



OKRESNÝ
ÚRAD
PREŠOV

odbor výstavby a bytovej politiky

Námestie mieru 3, 080 01 Prešov

Číslo: OU-PO-OVBP2-2019/3795/16226/ŠSS-ZV

V Prešove 11.02.2019

VEREJNÁ VÝHLÁŠKA

ROZHODNUTIE

Okresný úrad Prešov, odbor výstavby a bytovej politiky, oddelenie štátnej stavebnej správy, ako orgán štátnej správy príslušný podľa § 65 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a § 4 ods. 1 písm. b) zákona č. 608/2003 Z. z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie a o zmene a doplnení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, na základe podnetu preskúmal právoplatné rozhodnutie mesta Bardejov č. ŽP 2014/04372 zo dňa 12.09.2014 a rozhodol takto:

Podľa § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, konanie vo veci podnetu na preskúmanie rozhodnutia mesta Bardejov č. ŽP 2014/04372 zo dňa 12.09.2014 mimo odvolacieho konania **zastavuje.**

Odôvodnenie

Mesto Bardejov, ako príslušný stavebný úrad, vydalo dňa 12.09.2014 podľa § 39 a § 39a stavebného zákona a § 4 vyhlášky MŽP SR č. 453/2000 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia stavebného zákona, rozhodnutie č. ŽP 2014/04372, ktorým umiestnilo stavbu „IBV Tehelná Bardejov“ na pozemkoch parc. č. CKN 3701/1, 3701/87 až 3701/117 v k.ú. Bardejov, pre navrhovateľa spoločnosť General Estate Development s.r.o., so sídlom Levická 54, 949 01 Nitra.

Rozhodnutie mesta Bardejov č. ŽP 2014/04372 zo dňa 12.09.2014 nadobudlo právoplatnosť dňa 10.10.2014 a jeho platnosť bola predĺžená rozhodnutím č. ZP 2016/4970 zo dňa 26.09.2016 do dňa 05.10.2019.

Poplatok za podnet na preskúmanie rozhodnutia v mimo odvolacom konaní, podaný na orgáne štátnej správy fyzickou osobou, bol zaplatený spolu s podnetom v súlade so zákonom č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch.

V podnete pisateľka uvádza, že k predmetnej stavbe sa nevyjadril príslušný dotknutý orgán v súlade s § 3b ods. 1, 3 a 4 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) a § 140a ods. 1 stavebného zákona. Ďalej poukazuje na ustanovenia § 4b ods. 2, § 16 ods. 1, § 19 ods. 1 a 2, § 22 cestného zákona a na § 4 ods. 2 a 4 vyhlášky MŽP SR

č. 532/2002 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu a o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie. V závere podnetu uvádza, že k návrhu sa majú vyjadriť všetky dotknuté orgány, ktoré podľa osobitných predpisov chránia niektorý z verejných záujmov a to aj orgán PZ SR, ktorému je zverená ochrana verejného záujmu v oblasti dopravy, a to s dôrazom na bezpečnosť cestnej premávky, s osobitným zreteľom na ochranu oprávnených záujmov chodcov.

Okresný úrad Prešov, odbor výstavby a bytovej politiky, oddelenie štátnej stavebnej správy po predbežnom preskúmaní veci na podklade spisového materiálu predloženého stavebným úradom v súlade s § 18 ods. 3 správneho poriadku, oznámením č. OU-PO-OVBP2-2018/44597/121788/ŠSS-ZV zo dňa 10.12.2018, oznámil účastníkom konania začatie konania o preskúmaní právoplatného rozhodnutia mesta Bardejov mimo odvolacieho konania s tým, že v lehote 7 dní odo dňa doručenia oznámenia sa môžu k veci vyjadriť.

V stanovenej lehote sa vyjadrilo mesto Bardejov, so sídlom Radničné námestie 16, 085 01 Bardejov, ktoré v stanovisku cituje § 63 ods. 1, 2, 3, 4 správneho poriadku a uvádza:

Lehoty v odseku 3 majú charakter zákonných procesných lehôt, ktoré nemožno predlžovať. Zákon na uplatnenie návrhu na obnovu konania ustanovuje trojmesačnú subjektívnu lehotu, trojročnú objektívnu lehotu a začiatok plynutia trojmesačnej lehoty je daný subjektívne a viaže sa na okamih, keď sa účastník dozvedel o zákonných dôvodoch na obnovu konania, teda lehota začína plynúť dňom, keď účastník konania toto právo mohol uplatniť po prvýkrát. Uvedená subjektívna lehota však nemôže prekročiť objektívnu lehotu. Ak sa napríklad účastník konania dozvie o dôvodoch obnovy konania jeden mesiac pre uplynutím trojročnej lehoty, nemá tento účastník už na podanie návrhu na obnovu konania tri mesiace, ale iba jeden mesiac. Začiatok plynutia trojročnej lehoty je daný objektívne – dňom právoplatnosti rozhodnutia správneho orgánu a v prípadoch, keď bolo rozhodnutie dosiahnuté trestným činom, je objektívna lehota ustanovená. V rovnakých lehotách môže obnovu konania nariadiť aj správny orgán na základe svojho podnetu z dôvodov verejného záujmu. Napadnuté rozhodnutie bolo vydané v konaní vedenom verejnou vyhláškou, teda bola daná objektívna možnosť vyjadriť sa v dobe konania všetkým účastníkom konania. Túto možnosť navrhovateľka nevyužila. Cestným správnym orgánom pre miestne a účelové komunikácie § 3a ods. 4 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov je mesto Bardejov, ktoré napadnuté rozhodnutie vydalo. Procesnou chybou bolo opomenutie uvedenia stanoviska v samotnom rozhodnutí a ide o procesnú chybu, ktorá však nie je v rozpore s právom chráneným záujmami cestného správneho orgánu, čoho dôkazom sú následné rozhodnutia potvrdené cestným správnym orgánom – OÚ Bardejov, odborom CDaPK a posúdené Okresnou prokuratúrou Bardejov. V následných konaniach neboli podané rozpory s navrhovaným riešením, teda objektívne technický návrh na umiestnenie stavby bol v súlade s požiadavkami dotknutých orgánov chrániacich cestnú dopravu a pozemné komunikácie. Začatie konania o preskúmaní zákonnosti rozhodnutia mimo odvolacieho konania považuje mesto Bardejov v rozpore s § 63 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a navrhujú ho zastaviť, resp. nepovoliť.

Podľa § 65 ods. 1 správneho poriadku, rozhodnutie, ktoré je právoplatné, môže z vlastného alebo iného podnetu preskúmať správny orgán najbližšie vyššieho stupňa nadriadený správneho orgánu, ktorý toto rozhodnutie vydal (§ 58), ak ide o rozhodnutie ústredného orgánu štátnej správy, jeho vedúci na základe návrhu ním ustanovenej osobitnej komisie (§ 61 ods. 2).

V danom prípade, vzhľadom k tomu, že napadnuté rozhodnutie bolo vydané mestom Bardejov, ako príslušným stavebným úradom, orgánom príslušným na jeho preskúmanie

v mimo odvolacom konaní je Okresný úrad Prešov, odbor výstavby a bytovej politiky, oddelenie štátnej stavebnej správy (ďalej len „okresný úrad“).

Podľa § 65 ods. 2 správneho poriadku, správny orgán príslušný na preskúmanie rozhodnutia ho zruší alebo zmení, ak bolo vydané v rozpore so zákonom, všeobecne záväzným právnym predpisom alebo všeobecne záväzným nariadením. Pri zrušení alebo zmene rozhodnutia dbá na to, aby práva nadobudnuté dobromyseľne boli čo najmenej dotknuté.

Podľa § 65 ods. 3 správneho poriadku, pri preskúmaní rozhodnutia vychádza správny orgán z právneho stavu a skutkových okolností v čase vydania rozhodnutia a nemôže preto zrušiť alebo zmeniť rozhodnutie, ak sa po jeho vydaní dodatočne zmenili rozhodujúce skutkové okolnosti, z ktorých pôvodné rozhodnutie vychádzalo.

Zrušenie alebo zmena právoplatného rozhodnutia na základe mimoriadnych opravných prostriedkov prichádza do úvahy len za situácie, ak sa v konaní preukáže, že rozhodnutie je v rozpore s hmotným právom. Inštitút mimoriadnych opravných prostriedkov pri rešpektovaní stability práv, priznaných právoplatným rozhodnutím, teda nie je určený na odstraňovanie procesných väd a nedostatkov, ktoré nemali vplyv na zákonnosť rozhodnutia z hľadiska hmotného práva.

I keď to z § 65 ods. 2 správneho poriadku výslovne nevyplýva, konanie o preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania sa môže rozhodnutím zastaviť podľa § 30 ods. 1 písm. h) z dôvodu, že odpadol dôvod konania, začatého na podnet správneho orgánu.

Zákonná povinnosť správneho orgánu dbať pri zrušovaní a zmene právoplatného rozhodnutia, aby práva nadobudnuté dobromyseľne boli čo najmenej dotknuté, je nutné chápať tak, aby tieto práva boli dotknuté v čo najmenšej možnej miere.

Jedná sa o zakotvenie právnej ochrany účastníka konania, ktorý mal poctivý a otvorený vzťah k správne mu orgánu i k rozhodovanej veci a nevyvolal skutkový omyl na strane správneho orgánu.

Podľa § 68 ods. 1 zákona o správnom konaní, správny orgán nemôže mimo odvolacieho konania rozhodnutie zrušiť alebo zmeniť po uplynutí troch rokov od právoplatnosti napadnutého rozhodnutia.

Zákon o správnom konaní ustanovuje trojročnú lehotu, ktorá plynie od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia (§ 52 ods. 1), a jej márnym uplynutím zo zákona zaniká právomoc správneho orgánu zrušiť alebo zmeniť takéto rozhodnutie mimo odvolacieho konania.

Podnetom napadnuté územné rozhodnutie mesta Bardejov č. ŽP 2014/04372 bolo vydané dňa 12.09.2014 a právoplatnosť nadobudlo dňa 10.10.2014, čiže trojročná lehota na jeho preskúmanie uplynula zo zákona dňom 10.10.2017.

Pri preskúmaní rozhodnutia mimo odvolacieho konania je možnosť uplatniť tento mimoriadny opravný prostriedok časovo obmedzená.

Z dikcie zákona možno vyvodit', že konanie o zmene alebo zrušení rozhodnutia nestačí v trojročnej lehote len začať, ale musí byť kvalifikovaným spôsobom aj skončené. Trojročná lehota je lehotou prekluzívnou, z hľadiska plynutia uvedenej lehoty sa za uplatnenie práva (oprávnenia) správneho orgánu považuje vydanie rozhodnutia. Ak sa správne mu orgánu nepodarí v uvedenej lehote rozhodnutie vydať, musí konanie v zmysle § 30 zákona o správnom konaní zastaviť.

Okresný úrad na podklade predloženého spisového materiálu zistil, že zákonom stanovená trojročná lehota na preskúmanie rozhodnutia v mimo odvolacom konaní uplynula dňom 10.10.2017 a vzhľadom na skutočnosť, že ide o trojročnú prekluzívnu lehotu v konaní nemožno pokračovať, čo vyplýva z § 68 ods. 1 správneho poriadku, preto bolo potrebné začaté konanie podľa § 30 ods. 1 písm. h) správneho poriadku **zastaviť**.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 30 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov nie je možné odvolať. Rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom.




Ing. Andrea Marcinková
vedúca odboru

Rozhodnutie sa doručí účastníkom konania formou verejnej vyhlášky vyvesením po dobu 15 dní na úradnej tabuli Okresného úradu Prešov, Námestie mieru 3, 080 01 Prešov a zároveň bude zverejnené na webovom sídle Okresného úradu Prešov „Úradná tabuľa“ a na úradnej tabuli mesta Bardejov a na jeho webovom sídle, ak ho má zriadené.

12 -02- 2019
Vyvesené dňa:

Zvesené dňa:

Pečiatka, podpis:


Okresný úrad Prešov
Odbor a bytovej politiky
Námestie mieru 3
080 01 Prešov
-1-

Pečiatka, podpis: