

MESTSKÝ ÚRAD V BARDEJOVE



**Na rokovanie
mestskej rady
na deň 10.03.2016**

Materiál č.

Projektový zámer riešenia odpadového hospodárstva v Meste Bardejov po roku 2016 (vlastný podnik)

Na základe:

Mimo plánu zasadnutí
MsR pre I.polrok

Predkladá:

Ing. Juraj Popjak
prednosta úradu

Spracovateľ:

Milan Klimek
referent odd. ŽP

Spravodajca:

Ing. Slavomír Kmecik
vedúci odd. ŽP

Prerokované:

- na porade primátora 26.02.2016

Prizvať:

Návrh na uznesenie:

Mestská rada v Bardejove po prerokovaní
odporúča
pokračovať podľa Projektového zámeru
riešenia odpadového hospodárstva v Meste
Bardejov po roku 2016

VEC: Projektový zámer riešenia odpadového hospodárstva v Meste Bardejov po roku 2016 (vlastný podnik)

I.) Analýza odpadového hospodárstva

Na základe zozbieraných podkladov odd. ŽP a odd. DaP bola vytvorená priehľadná tabuľka č.1 o hospodárení s finančnými prostriedkami od roku 2006 v rámci nakladania s odpadovým hospodárstvom s výhľadom do roku 2016. Z uvedeného vyplýva, že Mesto pravidelne upravuje výšku poplatku tak ako právnickým tak aj fyzickým osobám, tak aby znížilo dofinancovanie rozpočtu na odpadové hospodárstvo. Celkové náklady na odpadové hospodárstvo (ďalej len OH) sa pohybujú okolo 1 mil. €. Aj keď zmluvné jednotkové ceny sa zvyšujú v závislosti o výšky inflácie Štatistickým úradom SR, v priemere o 2 % ročne. Súčasne jedinou možnosťou v rámci možností mesta ako znížiť náklady na OH je zvýšenie podielu vytriedených zložiek z KO a tým zvýšiť príjem z odpredaja týchto zložiek a získania nárokovateľných prostriedkov z Recyklačného fondu (už len do konca r. 2016) a organizácii zodpovednosti výrobcov, nakoľko energetické zhodnocovanie KO v rámci Prešovského kraja zatiaľ nie je realizované.

Tabuľka č.4: prehľad finančných ukazovateľov v odpadovom hospodárstve

v €	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 predpoklad	2017 predpoklad
Výdavky na odpadové hospodárstvo, z toho:	907 930	988 054	1 041 528	997 272	1 004 260	975 232	1 000 000	1 000 000
separovaný zber	111 207	108 694	130 932	130 768	128 048	135 258	80 000	30 000
správa skládky	122 298	124 516	131 581	133 863	135 981	134 674	134 000	135 000
Príjem z poplatku za KO, z toho:	651 835	646 862	790 106	845 281	858 651	910 538	920 000	920 000 €
Príjem od FO (občania)	488 930	481 879	623 317	634 504	628 814	673 396	680 000	680 000
Príjem od PO a podnikatelia	162 905	164 983	166 789	210 777	229 837	237 142	240 000	240 000
Dofinancovanie rozdielu na odpadové hospodárstvo z rozpočtu mesta	256 095	341 192	251 422	151 991	145 609	64 694	80 000	80 000

Aj keď mesto zaviedlo ekonomický stimul pre občanov aktívne zapojených do separovaného zberu od roku 2008 a získalo grant z Recyklačného fondu v novembri 2006 na podporu triedeného zberu, ktorého súčasťou bolo výstavba Haly na spracovanie predseparovaných komunálnych odpadov, vrátane technologických zariadení (triediaca linka, mostová váha, paketovací lis, vysokozdvížny vozík, zberové vozilo a zberové kontajnery na

vytriedené zložky), mestu sa nedarí plniť stanovené ciele v odpadovom hospodárstve, ktoré máme stanovené v strategickom dokumente Program odpadového hospodárstva Mesta Bardejov (ďalej len POH) na roku 2011 až 2015. Ciele mesta Bardejov v odpadovom hospodárstve v zmysle POH Mesta Bardejov a zmluvných podmienok z verejného obstarávania v oblasti separovaného zberu je zhodnotiť 30 % z komunálnych odpadov. Celkové množstvo komunálnych odpadov v Bardejove je v priemere 11 000 ton ročne a cieľom je zhodnotenie 30 %, t.j. cca 3 300 ton a množstvo odpadu zneškodneného skládkovaním vychádza na cca 7700 ton.

V prípade plnenia záväzných cieľov POH by sa hospodárenie pri separovanom zbere upravilo nasledovne:

- zníženie množstva zneškodneného odpadu na skládke o 3 100 ton, úspora 83 000 € (3100 x 26,80 € - cena za zneškodnenie jednej tony KO na skládke).
- orientačný prepočet z predaja 3 300 ton vyseparovaných zložiek, zvýšia príjem z terajších 6916 € na 90 000 € (pričom náklady na prevádzku haly sú v priemere 60 000,- €).
- znížil by sa počet manipulácií so zmesovým odpadom smerom dole,
- hala na separovaný zber by na seba zarobila, je potrebná však disciplína, logistika a kontrola pri triedení predseparovaných zložiek; v rámci trhu hľadať v danom čase najlepšie ponuky na odpredaj všetkých vytriedených zložiek a dotriedľovali sa všetky komodity za účelom odpredaja aj keď za min. cenu, ale získavalo sa úspore za zneškodnenie na skládke (spol. Ekobard, a.s. zjavne nemá takúto motiváciu nakoľko jeden z majoritných akcionár je akcionárom v spol. Ekočergov, a.s., kde sa KO z mesta zneškodňuje).

II.) Vzťah Mesta Bardejov voči spol. EKOBARD, .a.s., ako obchodnému partnerovi a z pohľadu Mesta Bardejov ako akcionára spol. EKOBARD, a.s.:

Na základe verejného obstarávania úspešného pre spol. EKOBARD, a.s. a súťažných podkladov zo dňa 6.9.2005 bola uzatvorená medzi Mestom Bardejov a spoločnosťou DÚHA, a.s., neskôr postúpené práva a záväzky na spol. EKOBARD, a.s. Zmluva o poskytovaní služieb v oblasti nakladania s odpadom uzatvorená podľa § 269 ods. 2 Obchodného zákonníka zo dňa 16.7.2007. Táto zmluva bola uzatvorená na dobu neurčitú, jednotkové ceny boli dohodnuté na základe víťaznej cenovej ponuky s platnosťou od 1.2.2007. Jednotkové ceny za služby sú v zmysle súťažných a zmluvných podmienok upravované na základe vyhlásenej inflácie Štatistickým úradom SR. Uvedená zmluva je výhodná hlavne z pohľadu, že jednotková cena za zneškodnenie jednej tony odpadu /17,94,-€ bez DPH a zákonného poplatku/ je jednou z najnižších v rámci porovnateľných miest Slovenska. V priemere na SR je 70,- €, v rámci likvidácie na skládke Ekočergov, a.s. pre ostatné obce a mesta je 35,29- €/t.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že zmluva na nakladanie s KO medzi Mestom Bardejov a spol. Ekobard, a.s. je výhodná z pohľadu výšky ceny za zneškodnenie jednej tony, ale každoročne bude narastať rozdiel medzi úhradou mesta spoločnosti Ekobard, a.s. a uhrádzaním spol. Ekobard, a.s. spoločnosti Ekočergov, a.s. a tým pádom aj súčasne bude narastať celková strata spol. Ekobard, a.s. na ktorej sa Mesto Bardejov podieľa v pomere 34%. Keď vezmeme do úvahy, že spol. Ekobard, a.s. má celkovú stratu **dnešnému dňu cca 500 000,- €** z čoho takmer 80% (400 000,-€) tvorí strata z rozdielnej ceny za zneškodnenie na skládke, nie je tu predpoklad žeby spol. Ekobard, a.s. niekedy takýmto prístupom prosperovala.

III. ZÁMER ZRIADENIA VLASTNÉHO PODNIKU - SPOLOČNOSTI

Základný cieľ: realizovať OH prostredníctvom organizácie v zriaďovateľskej resp. v zakladateľskej pôsobnosti Mesta Bardejov

III.1 - Alternatíva - zriadenie vlastného podniku

Od roku 2015 mesto pracuje na projektovom zámere „**Centrum pre komplexné nakladanie s komunálnym odpadom**“, ktorý je situovaný v priemyselnom parku v Bardejovskej Novej Vsi. Zámer prešiel posudzovaním EIA a pripravený k povoľovaciemu procesu.

Riešenie komplexného nakladania s odpadom v Bardejove musí zohľadniť potrebu činnosti v oblasti

- nakladania s KO a jeho triedenie
- nakladania s biologicky rozložiteľným odpadom - BRO

Zdroj financovania: zámer by mal byť realizovaný prostredníctvom finančných prostriedkov získaných z nenávratných finančnej pomoci príslušného operačného programu.

Podľa predbežných rokovaní a informácií na nakladanie s triedenými zložkami komunálnych odpadov výzva pre obce nebude, očakávaná výzva má podporiť „len“ zariadenie pre nakladanie s biologicky rozložiteľnými komunálnymi odpadmi.

Zmena lokalizácie zámeru OH mesta:

Preto navrhujeme zosúladiť s platnou legislatívou existujúci projektový zámer „Regionálne centrum nakladania s biologicky rozložiteľným komunálnym odpadom“ v areáli bývalej skládky Lukavica, pre ktorý Mesto Bardejov už má právoplatné stavebné povolenie, majetkovoprávne vysporiadané pozemky s inžinierskymi sieťami. Dodržanie základnej podmienky financovania realizácie zámeru zo grantových zdrojov si vyžaduje uvedenú zmenu, keďže avizovaná výzva umožní na majetkové náklady použiť max. 10 % z celkových oprávnených nákladov grantu. Pričom v projekte zámere v Bardejovskej novej Vsi je potrebné ešte dokončiť majetkovo-právne vysporiadanie a náklady na to značne prekračujú prípadné získané finančné prostriedky z grantu.

III.2 Postupové opatrenia pre zriadenie vlastného podniku - spoločnosti

– **získanie novej techniky** - zberových vozidiel, z grantov prostredníctvom dvoch žiadostí o nenávratný finančný príspevok „Rozvoj odpadového hospodárstva“ a „Regionálne centrum zhodnocovanie biologicky rozložiteľných odpadov“ alebo „Zefektívnenie triedeného zberu v Bardejove“. Predpokladaný termín na podanie žiadosti je 30.04.2016.

– **Získať 100 % vlastníctvo objektu hala na spracovanie triedeného odpadu** od spol. Ekobard, a.s. (spol. Ekobard, a.s. je spoluvlastníkom haly na separovaný zber v podiele 4405/10000 – všeobecná hodnota podľa znaleckého posudku na halu zo dňa 9.12.2015 – je 89 600,00 €), ktorá by bola sídlom nového podniku.

– **V prípade krízového stavu (predčasné odstúpenie spol. Ekobard, a.s. od zmluvných podmienok)** zabezpečí BAPOS, m.p. potrebné povolenia v oblasti nakladania s komunálnymi odpadmi (zber a preprava). Mesto prostredníctvom BAPOS, m.p. vlastnými vozidlami a zapožičanými zberovými vozidlami, napr. od spol. REDOX, FÚRA a pod. mohlo preklenúť prípadnú krízovú situáciu.

– **V druhom polroku 2016, zriadiť pracovnú skupinu**, resp. poveriť konkrétnu osobu, k legislatívnemu zriadeniu nového podniku a získania príslušných povolení a autorizácií.

– **V druhom polroku 2016 vyvolať rokovania s akcionárom spol. Ekobard, a.s. (spol. DÚHA, .a.s.)**, k ukončeniu Mesta Bardejov ako akcionára v spol. Ekobard, a.s. a vysporiadanie zmluvných a ekonomických záväzkoch.

III.2 – Projekt „Zefektívnenie triedeného zberu v Bardejove“

- žiadosť o grant na Environmentálny fond podaná dňa 27.10.2015,
- dňa 25.02.2016 bolo Mestu oznámené o poskytnutí podpory,
- do 31.05.2016 majú byť zaslané požadované doklady k uzatvoreniu zmluvy,
- realizácia projektu do 31.12.2016, t.j. zabezpečenie zberového vozidla na triedený odpad – sklo, rozpočtový náklad max. 230 000,- € na základe verejného obstarávania, dotácia vo výške 180 000,- € z EF.

III.3 – Projekt „Regionálne centrum zhodnocovanie biologicky rozložiteľných odpadov“ (ďalej len BRO)

- predpokladaný termín zverejnenia výzvy cez Operačný program životné prostredie je do 30.04.2016,
- do 90 dní zaslanie žiadosti o nenávratný finančný príspevok (predbežný rozpočtový náklad 2,5 mil. €, kofinancovanie vo výške 5 % - cca 125 000,-€, plus dofinancovanie stavebných objektov vo výške cca 400 000,- €.
- v prípade úspešnosti grantu – odporúčame, resp. je na zvážení, či danú prevádzku nedat' do správy BAPOS, m.p. a nie nového podniku, vzhľadom na to, že už v súčasnosti nakladá s BRO v areáli bývalých skleníkoch v Bardejovskej Novej Vsi (zber, preprava a zhodnotenie cca 1700 ton/rok).

III.4 – Projekt „Zefektívnenie triedeného zberu v Bardejove“

- v 8/2015 bola spracovaná PD k posudzovaniu vplyvov na životné prostredie (EIA),
- v súčasnosti sa spracováva dokumentácia k stavebnému konaniu.
- zatiaľ nemáme informácie o výzvach na získanie grantu na nakladanie s komunálnymi odpadmi a jeho vytriedenými zložkami.

IV.) Krátka SWOTT analýza

pri zriadení vlastného podniku – spoločnosti, ktorá bude poskytovať kompletne služby v odpadovom hospodárstve od 7/2017

• Silné stránky (Strengths)

- celkové zníženie nákladov a stabilizácia nákladov na odpadové hospodárstvo,
- zníženie nákladov na prevádzku haly vlastnou spoločnosťou pri účinnejšej, efektívnejšej separácii,
- nová spol. bude motivovaná výsledkami zo separácie, koľko vytriedi taký príspevok dostane, nie keď nebude separovať dostane zaplatené režijné náklady na halu a ešte uhradené za zneškodnenie týchto zložiek na skládke,
- vo vlastnom podniku sa môže podľa potreby využiť ľudí na aktivačné práce,

• Slabé stránky (Weaknesses)

- počiatočné náklady na zriadenie novej divízie v niektorom z mestských podnikov, resp. pri vytvorení novej spoločnosti,
- od 19.02.2014 sa spol. Ekobard, a.s. stáva spoluvlastníkom haly na separovaný zber v podiele 4405/10000, vytvorením novej spol. za účelom nakladania so SZ nastáva situácia - dve spol. v jednej Hale na spracovanie SZ,
- pravdepodobne zvýšené celkové náklady na odpadové hospodárstvo, za likvidáciu KO na skládke, nim. cena za zneškodnenie 1 tony KO je 35,- €, mesto v súčasnosti hradí 17,94 €,
- likvidácia, konkurz spol. Ekobard,a.s., (vysporiadanie straty v spol., ktorá je vyššia ako hodnota základného imania /- 503 216,-€/), odkúpenie techniky a časti zberných nádob na KO (znalecká hodnota, posudok), resp. nákup nového technologického vybavenia.

Potrebná odborná analýza k spol. Ekobard, a.s. – k likvidácii a odkúpeniu technologického vybavenia pre účely novej spol.,

- **Príležitosti (-Opportunities)**

- vylepšením technologického vybavenia (výkonnejší veľkokapacitný lis, doplnenie vybavenia k hale na SZ, napr. veľkoobjemové kontajneri, drvič, doplnením nových spevnených plôch na uskladnenie eurobalíkov so zlisovanými komoditami), aj keď linka je dimenzovaná na 900 t/rok pri jednozmennej prevádzke, v súčasnosti spracováva 200 t/rok,

- možná likvidácia odpadov spoluspaľovaním s energetickým výstupom, mesto obdržalo niekoľko ponúk na realizáciu takéhoto zariadenia (spol. ED-C, s.r.o. Bratislava, Format-PM Bardejov, Viertech s.r.o. Valaska), čo by prinieslo výrobu elektrickej energie a tepla, pre potreby mesta a tým zníženie nákladov na odpadové hospodárstvo,

- **Ohrozenia (Threats)**

- likvidácia odpadov na inej skládke, v súčasnosti zmluvná cena 17,94-€, ostatné skládky cena je vyššia min. 35,- €, čo predstavuje dopad na rozpočet zvýšenie o 188 000,- €/rok, pri likvidácii 11 000 ton KO,

- príjem z predaja jednotlivých komodít a príspevkov z kolektívnych systémov je závislá od aktuálnej ponuky a dopytu na trhu predmetných komodít.