

# MESTSKÝ ÚRAD V BARDEJOVE



Na rokovanie  
mestskej rady

na deň 16. 3. 2017

Materiál č. **7**

## NÁVRH ZMIEN A DOPLNKOV

### VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉHO NARIADENIA MESTA BARDEJOV Č. 146/2015 O PREVÁDZKOVOM PORIADKU NA POHREBISKÁCH

**Na základe :**

Mimo plánu zasadnutí MsR  
na I. polrok 2017

**Predkladá :**

Ing. Juraj Popjak  
prednosta MsÚ

**Spracovateľ:**

Ing. Mikuláš Serečun - ved. odd. PČ MsÚ  
Ing. Juraj Šoltés - zástupca ved. odd. PČ MsÚ

**Spravodajca :**

Ing. Mikuláš Serečun - ved. odd. PČ MsÚ

**Prerokované :**

V porade primátora 24. 02. 2017  
V komisii PA, RR a CR MsZ 14.3.2017

**Prizvať :**

-

**Návrh na uznesenie :**

Mestská rada po prerokovaní

*odporúča MsZ v Bardejove*

*A/ vziať na vedomie*

protest prokurátora Krajskej prokuratúry  
Prešov č. Kd 6/17/7700-7 zo dňa  
19.01.2017 proti Všeobecne záväznému  
nariadeniu mesta Bardejov č. 146/2015  
o prevádzkovom poriadku na  
pohrebiskách v znení zmien a doplnkov  
schválených 26.3.2015.

*B/ vyhovieť*

protestu prokurátora Krajskej prokuratúry  
Prešov Kd 6/17/7700-7 zo dňa  
19.01.2017 proti Všeobecne záväznému  
nariadeniu mesta Bardejov č. 146/2015  
o prevádzkovom poriadku na  
pohrebiskách v znení zmien a doplnkov  
schválených 26.3.2015.

*C/ schváliť*

Návrh zmien a doplnkov Všeobecne  
záväzného nariadenia mesta Bardejov č.  
146/2015 o prevádzkovom poriadku na  
pohrebiskách

## DÔVODOVÁ SPRÁVA

### K NÁVRHU ZMIEN A DOPLNKOV VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉHO NARIADENIA MESTA BARDEJOV Č. 146/2015 O PREVÁDZKOVOM PORIADKU NA POHREBISKÁCH

---

Materiál predkladáme na základe odporúčania Krajskej prokuratúry Prešov pre zabezpečenie zosúladenia Všeobecne záväzného nariadenia mesta č. 146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách a za účelom zosúladenia s všeobecne platnou legislatívou.

Krajská prokuratúra Prešov podala listom č. Kd 6/17/7700-7 zo dňa 19. 01. 2017 protest prokurátora podľa § 23 ods. 1 v spojení § 27 ods.1 zákona č.153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta č. 146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách - proti Čl. 4 bod 2, Čl. 6 bod 8 a Čl. 17 bod 5. Uvedenými článkami podľa Krajskej prokuratúry Prešov boli porušené ustanovenia § 6 ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 8 ods. 4 písm. a), h) a § 32 ods. 5 zákona č. 131/2010 Z.z. o pohrebníctve.

Vzhľadom na vyššie uvedenú skutočnosť a nesúlad predmetných ustanovení VZN so všeobecne záväznými právnymi predpismi navrhujeme :

1. vyhovieť a akceptovať všetky pripomienky protestu prokurátora č. Kd 6/17/7700-7 zo dňa 19. 01. 2017 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Bardejov č. 146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách
2. spracovať Návrh zmien a doplnkov Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách, ktorý akceptuje všetky pripomienky protestu Krajskej prokuratúry Prešov

**Návrh zmien a doplnkov** Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách nebude mať vplyv na zvýšenie rozpočtu mesta.

Ing. Mikuláš SEREČUN  
vedúci oddelenia

Príloha :

- Fotokópia protestu prokurátora Krajskej prokuratúry Prešov č. Kd 6/17/7700-7 zo dňa 19. 01. 201
- **Návrh zmien a doplnkov** Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách

- Fotokópia protestu prokurátora Krajskej prokuratúry Prešov č. Kd 6/17/7700-7 zo dňa 19. 01. 2017



## KRAJSKÁ PROKURATÚRA PREŠOV

Masarykova ul. 16, 080 01-Prešov

<b>MESTSKÝ ÚRAD BARDEJOV</b>	
Dátum:	26-01-2017 SP
Číslo záznamu: 1342	Číslo spisu:
Mesto Bardejov	Vybavuje:
Radničné námestie 16	

**085 01 Bardejov**

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
Kd 6/17/7700-7

Vybavuje  
JUDr. Ľuboslava Sisáková

Prešov  
19.1.2017

**VEC:** Protest prokurátora podľa § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Bardejov č. 146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách

Prokurátorka Krajskej prokuratúry Prešov podľa § 23 ods. 1 v spojení § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podáva

### protest prokurátora

proti Čl. 4 bod 2, Čl. 6 bod 8 a Čl. 17 bod 5 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách, nakoľko uvedenými článkami boli porušené ustanovenia § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 8 ods. 4 písm. a), h) a § 32 ods. 5 zákona č. 131/2010 Z.z. o pohrebníctve.

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre **navrhujem zmeniť** protestom prokurátora napadnuté ustanovenia Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách tak, aby tieto boli v súlade so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 27 ods. 1, 3, 5 zákona o prokuratúre:

(1) Protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

(3) Ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

(5) Ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

### Odôvodnenie

Na základe podnetu JUDr. Mgr. Pavla Pachníka som preskúmala zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách č. 146/2015 (ďalej len „VZN č. 146/2015“) prijatým na III. zasadnutí mestského zastupiteľstva v Bardejove dňa 26.3.2015, účinným dňom 13.4.2015.

Orgány územnej samosprávy majú normotvornú právomoc priznanú v Čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky (ďalej len „ústava“), podľa ktorého vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväznú nariadenia a v Čl. 71 ods. 2 ústavy, v zmysle ktorého pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväznú nariadenia. Tieto ustanovenia ústavy však neupravujú normotvornú právomoc obce nezávisle od ostatných ustanovení ústavy, preto orgány územnej samosprávy pri jej uplatňovaní môžu prijímať len všeobecné záväznú nariadenia, ktoré sú v zmysle Čl. 152 ods. 4 ústavy v súlade so všetkými súvisiacimi ustanoveniami ústavy (nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. I. ÚS 53/00 z 25.4.2002).

Ústavný súd Slovenskej republiky (ďalej len „ústavný súd“) už vo veci vedenej pod sp. zn. I. ÚS 56/00 uviedol, že pokiaľ sa normotvornou činnosťou obce ukladajú povinnosti fyzickým osobám a právnickým osobám, aj pôvodná (originálna) normotvorná pôsobnosť obce je limitovaná Čl. 2 ods. 3 ústavy, podľa ktorého každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá. Tieto ústavné limity sa vzťahujú aj na normotvornú pôsobnosť obce vykonávanú podľa Čl. 68 ústavy. Podľa nálezu ústavného súdu sp. zn. III. ÚS 100/02 z 30.1.2003, pokiaľ ide o realizáciu ústavného príkazu ukladať povinnosti zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd vyplývajúceho z Čl. 13 ods. 1 písm. a) ústavy, nemôže byť vo všeobecne záväznom nariadení uložená nová povinnosť, ktorá neexistuje v zákone, resp. ktorú nemožno zo zákona odvodiť. Nerešpektovanie tohto ústavného príkazu by

znamenal negáciu zvrchovanosti zákona a tým aj popretie samotného princípu právneho štátu. Preto pri ukladaní povinností je potrebné rešpektovať zákonné medze, nakoľko povinnosti možno ukladať len v medziach zákona.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Z vyššie citovaného ustanovenia zákona o obecnom zriadení vyplýva, že pri vydávaní nariadenia musí obec rešpektovať požiadavku na jeho bezrozpornosť s ďalšími prameňmi práva, ktoré sú v ňom taxatívny spôsobom uvedené. V rámci plnenia samosprávnych úloh nepochybne mesto Bardejov bolo oprávnené vydať VZN č. 146/2015, no toto nariadenie tak ako aj každé iné nariadenie obce musí rešpektovať zákonnú požiadavku obsiahnutú v ustanovení § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, t.j. že nesmie byť v rozpore okrem iného aj so zákonmi.

Podľa § 8 ods. 4 písm. a) zákona č. 131/2010 Z.z. o pohrebníctve (ďalej len „zákon o pohrebníctve“) fyzická osoba - podnikateľ a právnická osoba, ktorá prevádzkuje pohrebnú službu (ďalej len „prevádzkovateľ pohrebnej služby“), je povinná prevziať bez zbytočného odkladu na požiadanie obstarávateľa pohrebu ľudské pozostatky, ak je úmrtie doložené

1. listom o prehliadke mŕtveho a štatistickým hlásením o úmrtí vystavený lekárom, ktorý vykonal prehliadku mŕtveho tela, alebo
2. pasom pre mŕtvolu, ak ide o medzinárodnú prepravu ľudských pozostatkov alebo ľudských ostatkov.

Podľa Čl. 4 bod 2 VZN č. 146/2015: *„Prevádzkovateľ pohrebiska je povinný prevziať bez zbytočného odkladu na požiadanie obstarávateľa pohrebu ľudské pozostatky, ak je úmrtie doložené listom o prehliadke mŕtveho a štatistickým hlásením o úmrtí vystavený lekárom, ktorý vykonal prehliadku mŕtveho tela.“*

Z ustanovenia § 8 ods. 4 písm. a) zákona o pohrebníctve jednoznačne vyplýva, že povinnosť bez zbytočného odkladu na požiadanie obstarávateľa pohrebu prevziať ľudské pozostatky, ak je úmrtie doložené listom o prehliadke mŕtveho a štatistickým hlásením o úmrtí vystavený lekárom, ktorý vykonal prehliadku mŕtveho tela, má fyzická osoba - podnikateľ a právnická osoba, ktorá prevádzkuje pohrebnú službu, t.j. prevádzkovateľ pohrebnej služby a nie prevádzkovateľ pohrebiska, ako je uvedené v čl. 4 bod 2 VZN č. 146/2015.

Podľa § 3 ods. 4 zákona o pohrebníctve ľudské pozostatky, ktoré sú uložené v chladiacom zariadení, sa musia pochovať do 14 dní od úmrtia okrem prípadov uvedených v § 8 ods. 4 písm. h).

Podľa § 8 ods. 4 písm. h) zákona o pohrebníctve fyzická osoba - podnikateľ a právnická osoba, ktorá prevádzkuje pohrebnú službu (ďalej len "prevádzkovateľ

pohrebnej služby"), je povinná ukladať ľudské pozostatky do času pochovania do chladiaceho zariadenia, ktoré zabezpečí trvalé udržanie teploty v rozmedzí od 0 stupňov C do 5 stupňov C; ak doba od zistenia úmrtia lekárom, ktorý vykonal prehliadku mŕtveho tela, do pochovania presiahne 14 dní alebo ak to vyžaduje stav ľudských pozostatkov, ukladať ich do mraziaceho zariadenia, ktoré zabezpečí trvalé udržanie teploty nižšej ako -10 stupňov C.

Podľa Čl. 6 bod 8 VZN č. 146/2015: „*Ľudské pozostatky, ktoré sú uložené v chladiacom zariadení, sa musia pochovať do 14 dní od úmrtia, okrem prípadov uvedených v Čl. 6, bod 8.*“

Keďže prípady, v ktorých možno ľudské pozostatky pochovať po uplynutí doby 14 dní sú uvedené v Čl. 6 bod 9 VZN č. 146/2015, správne potom Čl. 6 bod 8 VZN č. 146/2015 má znieť: „*Ľudské pozostatky, ktoré sú uložené v chladiacom zariadení, sa musia pochovať do 14 dní od úmrtia, okrem prípadov uvedených v Čl. 6, bod 9.*“

Podľa § 32 ods. 1 zákona o pohrebníctve priestupku na úseku pohrebníctva sa dopustí ten, kto

- a) vykonal prehliadku mŕtveho tela a neoznámil regionálnemu úradu verejného zdravotníctva, že mŕtvy bol v čase úmrtia nakazený nebezpečnou chorobou,
- b) ponúka, propaguje a informuje o pohrebných službách v zdravotníckom zariadení, v zariadení sociálnych služieb a na pracovisku úradu pre dohľad a v ich areáloch,
- c) nedodržiava ustanovenia prevádzkového poriadku pohrebiska, ktoré sa týkajú povinností nájomcu hrobového miesta podľa § 24 písm. a),
- d) neužíva hrobové miesto podľa nájomnej zmluvy podľa § 24 písm. b),
- e) neudržiava prenajaté hrobové miesto v poriadku na vlastné náklady podľa § 24 písm. c),
- f) písomne neoznámil prevádzkovateľovi pohrebiska všetky zmeny údajov, ktoré sú potrebné na vedenie evidencie podľa § 24 písm. d),
- g) neudržiava poriadok na pohrebisku podľa § 24 písm. e),
- h) nedodržiava ustanovenia prevádzkového poriadku pohrebiska, ktoré sa týkajú povinností návštevníkov podľa § 25 písm. a),
- i) nezachováva dôstojnosť pohrebiska podľa § 25 písm. b).

Podľa § 32 ods. 5, 6 zákona o pohrebníctve:

(5) Priestupky podľa odseku 1 písm. a) a b) prejednáva a sankcie za ne ukladá regionálny úrad verejného zdravotníctva. Výnos z pokút je príjmom štátneho rozpočtu.

(6) Priestupky podľa odseku 1 písm. c) až i) prejednáva a sankcie za ne ukladá obec. Výnos z pokút je príjmom rozpočtu obce.

Podľa Čl. 17 bod 2 VZN č. 146/2015: „*Priestupku na úseku pohrebníctva podľa § 32 zákona č. 131/2010 Z.z. o pohrebníctve sa dopustí ten, kto:*

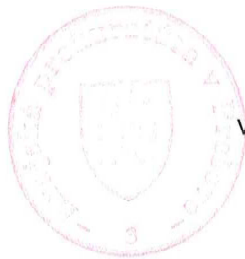
*a) vykonal prehliadku mŕtveho tela a neoznámil regionálnemu úradu verejného zdravotníctva, že mŕtvy bol v čase úmrtia nakazený nebezpečnou chorobou,*

- b) ponúka, propaguje a informuje o pohrebných službách v zdravotníckom zariadení, v zariadení sociálnych služieb a na pracovisku úradu pre dohľad a v ich areáloch,
- c) nedodržiava ustanovenia prevádzkového poriadku pohrebiska, ktoré sa týkajú povinností nájomcu hrobového miesta podľa § 24 písm. a),
- d) neužíva hrobové miesto podľa nájomnej zmluvy podľa § 24 písm. b),
- e) neudržiava prenajaté hrobové miesto v poriadku na vlastné náklady podľa § 24 písm. c),
- f) písomne neoznámí prevádzkovateľovi pohrebiska všetky zmeny údajov, ktoré sú potrebné na vedenie evidencie podľa § 24 písm. d),
- g) neudržiava poriadok na pohrebisku podľa § 24 písm. e),
- h) nedodržiava ustanovenia prevádzkového poriadku pohrebiska, ktoré sa týkajú povinností návštevníkov podľa § 25 písm. a),
- i) nezachováva dôstojnosť pohrebiska podľa § 25 písm. b).“

Podľa Čl. 17 bod 5 VZN č. 146/2015: „Priestupky podľa odseku 2. prejednáva a sankcie za ne ukladá obec. Výnos z pokút je príjmom rozpočtu obce.“

Z ustanovení § 32 ods. 5 zákona o pohrebníctve však jednoznačne vyplýva, že priestupky podľa § 32 ods. 1 písm. a) a b) prejednáva regionálny úrad verejného zdravotníctva a výnos z pokút je príjmom štátneho rozpočtu. Preto Čl. 17 bod 5 VZN č. 146/2015 je v rozpore s ustanovením § 32 ods. 5 zákona o pohrebníctva, ak uvádza, že obec prejednáva aj priestupky podľa § 32 ods. 1 písm. a) a b) zákona o pohrebníctve a výnos z pokút je príjmom rozpočtu obce.

Vzhľadom na vyššie uvedené som toho názoru, že protestom prokurátora napadnuté ustanovenia Čl. 4 bod 2, Čl. 6 bod 8 a Čl. 17 bod 5 VZN č. 146/2015 sú v rozpore s platnou právnou úpravou a preto navrhujem ich zmenu takým spôsobom, ktorý by bol v s vyššie citovanými ustanovenia zákona o pohrebníctve.



*hinc*  
JUDr. Ľuboslava Sisáková  
vedúca netrestného oddelenia

- **Návrh zmien a doplnkov** Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č.146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách
- 

Mesto Bardejov v zmysle § 4 ods.3, písm. n) a podľa § 6 ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a zákona č. 131/2010 Z.z. o pohrebníctve

### **mení a dopĺňa**

Všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 146/2015 o prevádzkovom poriadku na pohrebiskách **n a s l e d o v n e:**

#### **V Čl. 4 POVINNOSTI PREVÁDZKOVATEĽA POHREBISKA, bod 2**

Pôvodné znenie : bod 2.

2. Prevádzkovateľ pohrebiska je povinný prevziať bez zbytočného odkladu na požiadanie obstarávateľa pohrebu ľudskej pozostatky, ak je úmrtie doložené listom o prehliadke mŕtveho a štatistickým hlásením o úmrtí vystavený lekárom, ktorý vykonal prehliadku mŕtveho tela.

*Navrhované znenie bod. 2.*

2. *Fyzická osoba - podnikateľ a právnická osoba, ktorá prevádzkuje pohrebnú službu, (ďalej len „prevádzkovateľ pohrebnej služby“), je povinná prevziať bez zbytočného odkladu na požiadanie obstarávateľa pohrebu ľudskej pozostatky, ak je úmrtie doložené:*
  - a) *listom o prehliadke mŕtveho a štatistickým hlásením o úmrtí vystavený lekárom, ktorý vykonal prehliadku mŕtveho tela.*
  - b) *pasom pre mŕtvolu, ak ide o medzinárodnú prepravu ľudských pozostatkov alebo ľudských ostatkov.*

#### **V Čl. 6 POCHOVÁVANIE bod 8.**

Pôvodné znenie : bod 8.

8. Ľudské pozostatky, ktoré sú uložené v chladiacom zariadení, sa musia pochovať do 14 dní od úmrtia, okrem prípadov uvedených v Čl. 6, bod 8.

*Navrhované znenie bod. 8.*

8. *Ľudské pozostatky, ktoré sú uložené v chladiacom zariadení, sa musia pochovať do 14 dní od úmrtia, okrem prípadov uvedených v Čl. 6, bod 9.*



## **V ČI. 17 KONTROLNÁ ČINNOSŤ , bod 5.**

Pôvodné znenie : bod 5.

5. Priestupky podľa odseku 2. prejednáva a sankcie za ne ukladá obec. Výnos z pokút je príjmom rozpočtu obce.

*Navrhované znenie bod. 5.*

**5. Priestupky:**

- a) *podľa odseku 2. písm. a) a b) prejednáva a sankcie za ne ukladá Regionálny úrad verejného zdravotníctva. Výnos z pokút je príjmom štátneho rozpočtu.*
- b) *podľa odseku 2. písm. c) až i) prejednáva a sankcie za ne ukladá obec. Výnos z pokút je príjmom rozpočtu obce.*

## **V ČI. 18 ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA dopĺňa sa o ods 4.**

4. *Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 30. 3. 2017 a nadobúda účinnosť 15. dňom odo dňa vyvesenia na úradnej tabuli MsÚ v Bardejov, t.j. .... .*