

MESTSKÝ ÚRAD V BARDEJOVE



**Na rokovanie
mestského zastupiteľstva
na deň 15.12.2022**

Materiál č.

Návrh zmien a doplnkov Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Bardejov č. 60/2004 o určení náležitostí miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady

Na základe:

plánu zasadnutí MsZ na II. polrok 2022

Predkladá:

Ing. Juraj Popjak
prednosta MsÚ

Spracovateľ:

Ing. Martin Nemeč
vedúci odd. daní a poplatkov

Spravodajca:

Ing. Martin Nemeč
vedúci odd. daní a poplatkov

Prerokované:

na porade primátora dňa 18.11.2022

Prizvať:

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Bardejove
schvaľuje
zmeny a doplnky VZN Mesta Bardejov
č. 60/2004 o určení náležitostí miestneho
poplatku za komunálne odpady a drobné
stavebné odpady

Dôvodová správa

Cieľom navrhovaných úprav je zvýšenie príjmov poplatku za komunálne odpady a tým *de facto* čiastočné zosúladenie výšky poplatku za komunálne odpady a reálnych nákladov odpadového hospodárstva.

Bilancia odpadového hospodárstva v meste Bardejov za rok 2021 predstavovala zápornú hodnotu vo výške - 273 679 €. Vyrovnanú bilanciu odpadového hospodárstva by sme za daných podmienok dosiahli pri sadzbe poplatku 41,97 € za osobu a kalendárny rok, pričom pri výpočte poplatku sa vychádzalo z celkových nákladov na odpadové hospodárstvo za rok 2021 a celkového počtu obyvateľov, zohľadňujúc mieru poskytnutých úľav na poplatku z titulu zdržiavania sa poplatníkom mimo miesta trvalého pobytu a celkovú úroveň poplatku vyrubeneho poplatníkom – právnickým osobám a podnikateľom na základe zmluv uzatvorených so spoločnosťou Ekobard, a.s..

Pomerne veľkým problémom pre rok 2023 sa javilo požadované zvýšenie jednotkovej ceny za uloženie odpadov na skládke prevádzkovateľom skládky v Hanušovciach nad Topľou (spoločnosť OZÓN Hanušovce, a.s.) z 29,60 €/t bez DPH na 40,00 €/t bez DPH (t.j. jej zvýšenie o 35,14 % z dôvodu kumulatívnej inflácie za roky 2017 – 2022) a to aj napriek skutočnosti, že spoločnosť Ekobard, a.s. má s touto spoločnosťou uzatvorenú zmluvu na dobu určitú do 31.12.2026, kde cena je na základe verejnej súťaže pevne stanovená na 29,60 € za tonu bez DPH. Uvedená spoločnosť taktiež požadovala navýšenie ceny o 45,- €/t bez DPH v súvislosti s plánovanou investíciou na zabezpečenie technológie na úpravu odpadu v nadväznosti na vyhláškou schválený zákaz uloženia odpadu na skládku bez jeho predchádzajúcej upravy (tzv. mechanicko-biologická úprava odpadov), ktorý mal nadobudnúť platnosť od 1.1.2023. Požadované navýšenie ceny na 85,- €/t bez DPH (t. j. 102,- €/t s DPH) by pre spoločnosť Ekobard, a.s. znamenalo zvýšenie nákladov o 565 080,- €, ktoré nemá v návrhu rozpočtu na rok 2023 kryté vo výnosoch (tržby). Povinná úprava odpadov pred skládkovaním sa síce novelou predmetnej vyhlášky posunula na rok 2024 a cena za uloženie odpadov na skládke pre rok 2023 ostane po rokovaniach so spoločnosťou OZÓN Hanušovce, a.s. nezmenená, čo však pre samosprávy predstavuje len oddialenie veľkého problému. S čím však v budúcom roku musíme rozhodne počítať, je výrazné navýšenie prevádzkových nákladov spoločnosti Ekobard, a.s. v dôsledku enormného nárastu cien energií a pohonných hmôt.

Najvyšší kontrolný úrad SR vo svojej záverečnej správe ku kontrole efektívnosti a účinnosti triedeného zberu komunálneho odpadu za rok 2018 na základe kontroly vykonanej v 58 vybraných obciach konštatoval zistenie viacerých nedostatkov pri aplikácii ustanovení zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch. Kontrolou bolo okrem iného zistené, že „v takmer polovici prípadov sa vyskytol zásadný problém, ktorým bolo doplácanie finančných prostriedkov na nakladanie s odpadmi z vlastného rozpočtu napriek tomu, že za túto činnosť majú platiť občania. Reálne preto nemôže byť splnená hlavná myšlienka zákona *čím viac vytriediš, tým menej zaplatíš*“. Ako sa ďalej v citovanej správe uvádza, „väčšina obcí financuje odpady z vlastných rozpočtov aj napriek tomu, že táto činnosť má byť podľa zákona o odpadoch krytá výnosom z miestneho poplatku. Až 80 % obcí doplácalo v priemere 20 % celkových nákladov na nakladanie s odpadmi. Každá šiesta obec doplácala viac ako tretinu nákladov. Už pri samotnom rozpočtovaní obcí nepokryval výnos z miestneho poplatku predpokladané náklady v 72,41 % prípadov“.

Viacere samosprávy už v predchádzajúcich rokoch pomerne razantne zareagovali na nepriaznivý vývoj bilancie odpadového hospodárstva a v snahe o zrealizovaní sadziieb vo vzťahu k nákladom odpadového hospodárstva pristúpili k výraznému navýšeniu sadziieb poplatku. Niektoré obce (napr. Levice, Topoľčany) dokonca stanovili sadzbu poplatku vo výške 39,97 € za osobu a rok, čo je na hornej hranici vtedy platného zákonného limitu pre určenie paušálnej výšky poplatku (t. j. 0,1095 € za osobu a kalendárny deň). Len námatkovo uvediem pre porovnanie výšku ročných sadziieb poplatku platných v roku 2022 vo vybraných mestách: Malacky 34,20 €, Ružomberok 36,14 €, Banská Štiavnica 36,50 €, Nové Mesto nad Váhom 35 €. Z miest na východnom Slovensku najvýraznejšie upravili sadzby poplatku vo Vranove nad Topľou (37,23 €), v Michalovciach (36,14 €), Starej Ľubovni (32,85 €), či Trebišove (32,37 €). Novelou zákona č. 582/2004 Z. z. sa zvýšila horná hranica zákonného limitu pre určenie paušálnej výšky poplatku z 0,1095 na 0,2 € za osobu a kalendárny deň, čo znamená, že obce môžu ustanoviť paušálny poplatok za komunálne odpady až do výšky 73 € za osobu a kalendárny rok. Množstvo samospráv sa rozhodlo využiť toto ustanovenie a za účelom stabilizácie financovania odpadového hospodárstva navrhujú pre rok 2023 výrazne navýšenie sadziieb poplatku. Mesto Skalica predkladá návrh na zvýšenie ročnej sadzby na 50,- € za osobu, Michalovce na úroveň 49,28 €, Sečovce na 45,- €, Poprad na 43,80 €, Rimavská Sobota a Moldava nad Bodvou navrhujú zvýšenie poplatku na úroveň 35,- €.

V nadväznosti na vyššie uvedené skutočnosti navrhujeme za účelom zrealizovania výšky poplatku vo vzťahu k celkovým nákladom odpadového hospodárstva mesta zvýšenie sadziieb poplatku za komunálne odpady tak pre občanov, ako aj pre právnicke osoby a podnikateľov.

Pre občanov navrhujeme sadzby poplatku zo súčasných 0,0822 € na osobu a deň (t. j. 30,00 € na osobu ročne) na 35 € za osobu ročne (na základe novely zákona č. 582/2004 Z. z. obec môže paušálnu sadzbu poplatku vyjadriť aj v sume za kalendárny rok).

Pre podnikateľa - držiteľa nádoby s objemom 110 l (KUKA nádoba) sa zvýšenie sadzby prejaví zvýšením ročnej povinnosti na poplatku zo 125,84 € na 137,28 € pri frekvencii vývozu 1 krát týždenne, resp. z 62,92 € na 68,64 € pri frekvencii vývozu raz za 2 týždne. Suma 68,64 € bude zároveň v prípade schválenia predstavovať novú minimálnu výšku poplatku, ktorú správca musí na základe tohto nariadenia vyrubiť každému podnikateľskému subjektu a to aj v prípade zapojenia sa do systému zberu formou vrecového zberu.

Pre poplatníkov využívajúcich 1100 litrové kontajnéry sa ročná poplatková povinnosť zvýši zo súčasných 697,84 € na 743,60 € pri frekvencii vývozu 1 krát týždenne.

Navrhujeme taktiež zvýšenie sadzby za drobné stavebné odpady zo súčasných 0,020 € za kilogram drobných stavebných odpadov na 0,030 €/kg. Poplatník tak v budúcom roku zaplatí za každých 100 kg drobných stavebných odpadov uložených na zbernom dvore o 1 € viac, ako v roku 2022.

Navrhované úpravy by sa mali v roku 2023 prejavíť zvýšením príjmov na poplatku za komunálne odpady cca o 135 000 €, čo len čiastočne zníži stratové hospodárenie.

**Návrh zmien a doplnkov VZN Mesta Bardejov č. 60/2004 o určení
náležitosti miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné
odpady**

1. Článok 2 ods. 1 znie: „Paušálna sadzba poplatku za komunálne odpady pre fyzické osoby je **35 €** za osobu a kalendárny rok.“
2. V článku 2 ods. 2 písm. a) sa suma „0,0220 €“ nahrádza sumou „0,0240 €“.
3. V článku 2 ods. 2 písm. b) sa suma „0,0122 €“ nahrádza sumou „0,0130 €“.
4. V článku 2 ods. 3 sa suma „0,020 €“ nahrádza sumou „0,030 €“.
5. V článku 3 ods. 2 sa suma „62,92 €“ nahrádza sumou „68,64 €“.
6. V článku 7 sa vkladá nový odsek 21, ktorý znie: „Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ 15.12.2022 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2023.“

Mesto Bardejov



Všeobecne záväzné nariadenie mesta Bardejov č. 60/2004

o určení náležitostí miestneho poplatku za
komunálne odpady a drobné stavebné odpady

MUDr. Boris Hanuščák
primátor mesta

Mesto Bardejov podľa § 6 a § 11 ods. 4 písm. d) a g) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 2 ods.2 zákona NR SR č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len „zákon č. 582/2004 Z. z.“)

v y d á v a

Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Bardejov č. 60/2004
o určení náležitostí miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné
stavebné odpady

Článok 1
Úvodné ustanovenie

Mestské zastupiteľstvo v Bardejove podľa § 2 ods. 2 zákona NR SR č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady rozhodlo, že na území mesta a jeho častiach sa bude vyberať miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len „poplatok“).

Článok 2
Sadzba poplatku

(1) **Paušálna** sadzba poplatku za komunálne odpady pre fyzické osoby je ~~0,0822 € za osobu a kalendárny deň (t. j. 30,00 € na osobu a rok)~~ **35 € za osobu a kalendárny rok.**

(2) Sadzba poplatku za komunálne odpady pre právnické osoby a podnikateľov je:

- a) ~~(0,0220 €)~~ **0,0240 €** za 1 liter komunálnych odpadov pre zberne nádoby s objemom do 1100 l,
- b) ~~(0,0122 €)~~ **0,0130 €** za 1 liter komunálnych odpadov pre zberne nádoby s objemom 1100 l.

(3) Sadzba poplatku za drobné stavebné odpady je ~~(0,020 €)~~ **0,030 €** za kilogram drobných stavebných odpadov bez obsahu škodlivín.

Článok 3 Určenie poplatku

(1) Poplatok za komunálne odpady pre fyzické osoby sa určí ako súčin sadzby poplatku uvedenej v článku 2 ods. 1 a počtu kalendárnych dní v príslušnom zdaňovacom období, v ktorom má poplatník trvalý alebo prechodný pobyt alebo počas ktorého užíva nehnuteľnosť alebo je oprávnený užívať nehnuteľnosť na území mesta. Ak poplatník plní povinnosti aj za ostatných členov spoločnej domácnosti, jeho poplatok sa určí v rozsahu súčtu poplatkov za všetkých členov spoločnej domácnosti.

(2) Poplatok za komunálne odpady pre právnické osoby a podnikateľov sa určí ako súčin frekvencie odvozov, príslušnej sadzby poplatku uvedenej v článku 2 ods. 2 podľa typu zbernej nádoby a objemu zbernej nádoby, ktorú poplatník užíva. Takto určená výška poplatku nesmie byť nižšia ako (~~62,92 €~~) **68,64 €**, čo zodpovedá výške poplatku určenej pre zbernú nádobu s objemom 110 l s dvojtýždňovou frekvenciou vývozu.

(3) Poplatok za komunálne odpady sa nevyrubí právnickej osobe alebo podnikateľovi, ktorý má uzavretú nájomnú zmluvu s vlastníkom nehnuteľnosti alebo dohodu o používaní zbernej nádoby prenajímateľa v príslušnom zdaňovacom období. Podmienkou na nevyrubenie poplatku je predloženie kópie nájomnej zmluvy alebo predmetnej dohody, z ktorej je zrejmé, že v cene nájomného je zahrnutý aj poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

(4) Poplatok za drobné stavebné odpady sa určí ako súčin sadzby poplatku uvedenej v článku 2 ods. 3 a skutočne odovzdaného množstva drobného stavebného odpadu na určenom zbernom dvore. Poplatok za drobné stavebné odpady poplatník uhradza v hotovosti priamo na zbernom dvore poverenému zamestnancovi správcu dane.

Článok 4 Oslobodenie od platenia poplatku

(1) Od platenia poplatku sú oslobodení poplatníci za obdobie, v ktorom sa preukázateľne zdržiavajú alebo zdržiavali:

- a) v zahraničí,
- b) mimo miesta trvalého pobytu z dôvodu výkonu zamestnania a ktorí súčasne preukážu platenie poplatku v inej obci za uvedené obdobie,
- c) vo výkone trestu odňatia slobody.

(2) Podmienkou na odpustenie poplatku podľa ods. 1 je predloženie hodnoverných dokladov, vydaných v príslušnom zdaňovacom období, ktoré jednoznačne preukazujú tieto skutočnosti a to:

- a) doklad vecne príslušného úradu o pobyte v zahraničí, potvrdenie zamestnávateľa zo zahraničia, potvrdenie tuzemského zamestnávateľa o výkone práce poplatníka v zahraničí, potvrdenie od agentúry, ktorá sprostredkovala prácu v zahraničí, zmluva o poistení v zahraničí, víza, pracovné povolenie a pod. u poplatníkov oslobodených podľa ods. 1 písm. a),
- b) potvrdenie od zamestnávateľa, doklad o úhrade poplatku v inej obci za určené obdobie alebo potvrdenie správcu bytov o platení poplatku v rámci platieb za byt a fotokópia

rozhodnutia o vyrubení poplatku v inej obci u poplatníkov oslobodených podľa ods. 1 písm. b),

- c) potvrdenie o výkone trestu odňatia slobody u poplatníkov oslobodených podľa ods. 1 písm. c).

(3) Doklady podľa ods. 2 je potrebné predložiť správcovi poplatku do 31. januára príslušného zdaňovacieho obdobia.

(4) Poplatníci, ktorí predložia doklady podľa ods. 2 po 31. januári príslušného zdaňovacieho obdobia, sú povinní vypísať predpísané tlačivo (žiadosť) o zmene poplatku.

(5) Doklady uvedené v ods. 2 nie je možné nahradiť čestným prehlásením.

Článok 5 **Zníženie poplatku**

(1) Poplatok vypočítaný podľa článku 3 ods. 1 sa vynásobí koeficientom 0,3 pri

- a) osobách, ktoré študujú formou denného štúdia mimo územia mesta Bardejov,
- b) osobách, ktoré sa viac ako 90 dní v zdaňovacom období zdržiavajú mimo mesta Bardejov z dôvodu výkonu zamestnania, vrátane práce vykonávanej turnusovým spôsobom,
- c) osobách, ktoré majú v meste trvalý alebo prechodný pobyt a preukážu platenie poplatku v inej obci za určené obdobie.

(2) Osoby uvedené v ods. 1 písm. b) a c) sú povinné preukázať správcovi poplatku doklady odôvodňujúce použitie príslušného koeficientu do 31. januára príslušného zdaňovacieho obdobia a to:

- a) osoby, ktoré pracujú mimo mesta Bardejov pracovnú zmluvu, resp. potvrdenie od zamestnávateľa vydané v príslušnom zdaňovacom období,
- b) osoby, ktoré majú v meste trvalý alebo prechodný pobyt a preukážu platenie poplatku v inej obci za určené obdobie, doklad o úhrade poplatku v inej obci za určené obdobie a fotokópia rozhodnutia o vyrubení poplatku v inej obci.

(3) Osoby uvedené v ods. 1 písm. a) sú povinné uplatniť si zníženie poplatku podaním žiadosti u správcu poplatku bez povinnosti preukázania dokladov odôvodňujúcich použitie príslušného koeficientu s výnimkou osob študujúcich v zahraničí, ktoré sú povinné predložiť potvrdenie o návšteve školy a osôb študujúcich vo vzdialenosti menšej ako 60 km od miesta trvalého pobytu, ktoré sú povinné predložiť potvrdenie o ubytovaní.

(4) Poplatníci, ktorí doručia potvrdenie na úľavu poplatku po 31. januári príslušného zdaňovacieho obdobia, sú povinní vypísať predpísané tlačivo (žiadosť) o zmene poplatku.

(5) Doklady uvedené v ods. 2 nie je možné nahradiť čestným prehlásením.

Článok 6

Vrátenie poplatku

- (1) Poplatok alebo jeho pomerná časť sa na základe žiadosti vráti poplatníkovi, ktorému zanikla povinnosť platiť poplatok v priebehu zdaňovacieho obdobia a preukáže splnenie podmienok na vrátenie poplatku alebo jeho pomernej časti.
- (2) Žiadosť o vrátenie poplatku alebo jeho pomernej časti si poplatník uplatní na predpísanom tlačive správcu poplatku.
- (3) Dokladom preukázujúcim splnenie podmienok na vrátenie poplatku alebo jeho pomernej časti podľa odseku 1 je napr. doklad o zmene trvalého pobytu, doklad o zmene prechodného pobytu, potvrdenie od zamestnávateľa o výkone práce mimo miesta trvalého pobytu, úmrtný list, doklad o hospitalizácii v zariadení poskytujúcom služby zdravotnej starostlivosti, potvrdenie o pobyte v zariadení sociálnych služieb, ukončenie užívania nehnuteľností a pod.

Článok 7 Spoločné a záverečné ustanovenia

- (1) Na konanie vo veciach poplatku sa vzťahujú osobitné predpisy, a to zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zák. NR SR č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a zákon NR SR č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- (2) Správu poplatku vykonáva Mesto Bardejov v mene ktorého vystupuje primátor mesta. Administratívnu stránku správy poplatku vykonáva mestský úrad, oddelenie daní a poplatkov v súčinnosti s oddelením životného prostredia, oddelením vnútorných vecí, oddelením podnikateľských činností, mestskou políciou a subjektom zabezpečujúcim zber, prepravu a zneškodňovanie komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov.
- (3) Týmto nariadením sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie č. 51/2003 o určení náležitostí miestnych poplatkov v znení neskorších zmien a doplnkov.
- (4) Toto nariadenie bolo schválené MsZ dňa 16.12.2004 a nadobúda účinnosť 01.01.2005.
- (5) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené na mimoriadnom zasadnutí MsZ dňa 01.12.2005 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2006.
- (6) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 09.11.2006 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2007.
- (7) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 08.11.2007 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2008.
- (8) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 30.10.2008 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2009.
- (9) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 19.11.2009 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2010.

(10) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 15.12.2011 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2012.

(11) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 13.12.2012 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2013.

(12) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 21.11.2013 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2014.

(13) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 16.12.2014 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2015.

(14) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 10.12.2015 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2016.

(15) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 23.06.2016 a nadobúdajú účinnosť päťnástym dňom od vyvesenia na úradnej tabuli mesta.

(16) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 27.10.2016 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2017.

(17) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 24.10.2017 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2018.

(18) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 26.11.2019 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2020.

(19) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 26.11.2020 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2021.

(20) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 27.10.2021 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2022.

(21) Zmeny a doplnky tohto nariadenia boli schválené MsZ dňa 15.12.2022 a nadobúdajú účinnosť 01.01.2023.

MUDr. Boris Hanuščak
primátor mesta

VYVESENÉ:

ZVESENÉ: