

Dôvodová správa

MESTSKÁ POLÍCIA

Hurbanova 34, 085 01 Bardejov, tel.: 054/4882665-6

Na rokovanie

MsR Bardejov

dňa 23. 1. 2014

Materiál č.

N Á V R H

**NA ZRUŠENIE VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉHO NARIADENIA MESTA BARDEJOV č. 14/1994
O ZRIADENÍ MESTSKEJ POLÍCIE**

Na základe:

Protestu prokurátora Okresnej
prokuratúry v Bardejove č. Pd/13-7
zo dňa 19.12.2013

Predkladá:

Mgr. Milan Hoško
náčelník MsP



Spracovateľ:

Mgr. Milan Hoško
náčelník MsP



Spravodajca:

Mgr. Milan Hoško
náčelník MsP

Návrh na uznesenie:

a/ MsR berie na vedomie protest
prokurátora č. Pd 95/13-7 zo
dňa 19.12.2013

b/ MsR odporúča MsZ v Bardejove
zrušiť VZN mesta Bardejov
č. 14/1994

Prerokované: 20. 01. 2014 na porade primátora Mesta Bardejov

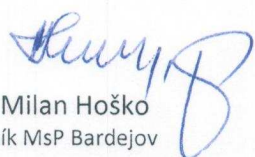
Prizvať: Mgr. Milan Hoško, náčelník MsP Bardejov

V Bardejove 17.01.2014

Dôvodová správa

Mestské zastupiteľstvo mesta Bardejov na XXI. zasadnutí dňa 29. 4. 1994 prijalo VZN mesta Bardejov č. 14/1994 o zriadení Mestskej polície v Bardejove.

Dňa 28. 11. 2013 bol Okresnej prokuratúre v Bardejove doručený podnet Pavla Pachníka, bytom Bystrecká č. 8, 026 01 Dlný Kubín o preskúmanie zákonnosti VZN č. 14/1994 so všeobecne záväznými právnymi normami. Po preskúmaní podnetu Okresná prokuratúra v Bardejove dňa 19. 12. 2013 vydala protest prokurátora č. 95/13-7. V dôsledku viacerých zmien a doplnkov v zákone č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a zákone č. 564/1990 Zb. o Obecnej polícii, ku ktorým od roku 1994 došlo, Okresná prokuratúra v Bardejove konštatuje nesúlad VZN č. 14/1994 o zriadení Mestskej polície v Bardejove o vyššie uvedenými všeobecne záväznými právnymi normami. Odstránenie tohto nesúladu Okresná prokuratúra v Bardejove vo svojom proteste **navrhuje** MsZ mesta Bardejov, VZN mesta Bardejov č. 14/1994 o o zriadení Mestskej polície zrušiť a nahradiť ho VZN v súlade so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.


Mgr. Milan Hoško
náčelník MsP Bardejov



OKRESNÁ PROKURATÚRA BARDEJOV

Kellerova č. 7, 085 43 Bardejov, tel. 054/4722068, fax: 054/4746182

Pd 95/13-7

Bardejov, 19.12.2013

Mesto Bardejov
mestské zastupiteľstvo

Radničné námestie 16
085 01 Bardejov

MESTSKÝ ÚRAD BARDEJOV	
Dátum:	23 -12- 2013
Evidenčné číslo:	30519
Prílohy/štaty:	Vybavuje:

VEC: Protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a/ zákona bodu 2. zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov.

Proti všeobecne záväznému nariadeniu č. 14/1994 o zriadení mestskej polície, podávam podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bodu 2. zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov

protest prokurátora,

ktorý takto

o d ô v o d ň u j e m :

Dňa 28.11.2013 bol tunajšej okresnej prokuratúre doručený mailový podnet Pavla Pachníka na preskúmanie zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia mesta Bardejov č. 14/1994.

Na základe tohto podania bol zadovážený a preskúmaný na vec sa vzťahujúci spisový materiál mesta Bardejov.

Mestské zastupiteľstvo mesta Bardejov na XXI. zasadnutí dňa 29.04.1994 prijalo všeobecne záväzné nariadenie č. 14/1994 o zriadení mestskej polície. Na zasadnutí bolo z 52 zvolených poslancov prítomných 45, prijatie VZN bolo jednomyselne schválené prítomnými poslancami mestského zastupiteľstva. Mesto upravilo danú problematiku s poukazom

na ustanovenia: § 6, § 11 ods. 3 písm. g) zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení platnom a účinnom ku dňu prijatia VZN a § 2 zák. č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii vo vtedy platnom a účinnom znení. Účinnosť podľa údajov v ňom nadobudlo dňa 20.05.1994.

Preskúmaním VZN č. 14/1994 bolo zistené, že predmetné všeobecne záväzné nariadenie obsahuje ustanovenia, ktoré nie sú v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov a zákonom č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších právnych predpisov.

Podľa § 6 ods. 1 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov:- Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení:- Vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 19 zákona o obecnom zriadení:- Zriadenie, postavenie a úlohy obecnej polície upravuje osobitný zákon (zákon o obecnej polícii).

Podľa § 1 zákona o obecnej polícii:- Účelom zákona je vymedziť základné úlohy obecnej polície, jej organizáciu a práva a povinnosti príslušníkov obecnej polície.

Podľa § 2 ods. 2, ods. 4 zákona o obecnej polícii:- Obecnú políciu zriaďuje a zrušuje obec všeobecne záväzným nariadením.

Úlohy obecnej polície podľa tohto zákona plní v obciach, ktoré sú mestami, 2) mestská polícia.

Podľa § 4 zákona o obecnej polícii:- Organizáciu, objem mzdových prostriedkov a rozsah technických prostriedkov obecnej polície určuje obecné zastupiteľstvo

s prihliadnutím na rozsah jej úloh.

Podľa § 5 ods. 1:- Obecnú políciu tvoria príslušníci obecnej polície, ktorí sú zamestnancami obce. Pri plnení úloh majú postavenie verejného činiteľa. 7)

Zákon o obecnom zriadení upravuje normotvornú činnosť obce v § 6. Obec má právo prijímať všeobecne záväzné nariadenia buď na plnenie úloh územnej samosprávy alebo v prípade plnenia úloh prenesenej štátnej správy. Všeobecne záväzné nariadenia slúžia obci (mestu) na reguláciu spoločenských vzťahov a usmerňovanie správania právnických a fyzických osôb na území obce (mesta). Pri normotvornej činnosti je ale limitovaná medzami stanovenými zákonmi, nemôže upravovať otázky **vyhradené iba zákonnej úprave** a záležitosti **už upravené** predpismi verejného (resp. súkromného) práva. Účelom a funkciou vydávania všeobecne záväzných nariadení je správa vlastných miestnych záležitostí samostatne, pričom ich význam nie je možné vidieť **vo voľnej reprodukcii zákonov**.

Nie je namieste preberať zákonnú úpravu do všeobecne záväzných nariadení obcí (miest), (príp. do ich interných predpisov), lebo dochádza k situácii, že orgán obce (mesta) pri ich prijímaní fakticky hlasuje o texte zákona, a teda o prijatí či neprijatí textu (aj pre mestá a obce) všeobecne záväznej právnej normy schválenej Národnou radou Slovenskej republiky.

V danom prípade ide o normotvorbu obce na základe zákonného zmocnenia. Obce a mestá v zmysle zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších právnych predpisov **zriaďujú všeobecne záväzným nariadením obecnú (mestskú) políciu (§ 2 ods. 2 zákona o obecnej polícii)** a ešte ustanovenie §- u 22 ods. 3 v súčasnosti platného a účinného znenia zákona o obecnej polícii ich zmocňuje všeobecne záväzným nariadením určiť ďalšie výstrojné súčiastky, ktoré príslušníci obecnej polície môžu používať okrem v zákone zmienených.

Z obsahu VZN č. 14/1994 je zrejmé následovné :

V dôsledku viacerých legislatívnych zmien uskutočnených po prijatí zákona o obecnom zriadení, preambula VZN č. 14/1994 poukazuje na toho času nepríslušné ustanovenie § 11 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení v znení platnom a účinnom

do 18.09.1994, ktoré je aktuálne obsiahnuté v ustanovení § 11 ods. 4 písm. g) zákona o obecnom zriadení.

V čl. I VZN č. 14/1994 sa udáva, že mestské zastupiteľstvo uznesením č. 1/90 zo dňa 10.12.1990 zriadilo mestskú políciu, ako poriadkový útvar mesta Bardejov. Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii vo vtedy platnom a účinnom znení (no aj v súlade s v súčasnosti platným a účinným zákonom o obecnej polícii) obecnú políciu zriaďuje a zrušuje obec všeobecne záväzným nariadením. S poukazom na spomínané zákonné ustanovenie, ale i samotný názov predmetného VZN zo dňa 29.04.1994 o zriadení mestskej polície, chýba vo všeobecne záväznom nariadení ustanovenie o tom, že mestské zastupiteľstvo v Bardejove zriaďuje mestskú políciu napádaným VZN.

V čl. II (Základné úlohy) VZN č. 14/1994 sú konštatované úlohy, ktoré mestská polícia plní, spočívajúce vo voľnej a neúplnej reprodukcii ustanovenia § 3 zákona o obecnej polícii vo vtedy platnom a účinnom znení (napr. ostatné úlohy, ak tak ustanovujú osobitné právne predpisy a všeobecne záväzné predpisy namiestoaj ďalšie úlohy, ak to ustanovujú osobitné zákony). Zákon však na úpravu základných úloh obecnej či mestskej polície obce (mestá) nezmocnil (upravené sú totiž už v zákone o obecnej polícii, na čo sa odvoláva zákon o obecnom zriadení vo svojom ustanovení §- u 19, zákon o obecnej polícii sa zmieňuje o plnení ďalších úloh, ak to ustanovujú osobitné zákony, okrem toho, je jedným z účelov zákona o obecnej polícii vymedziť základné úlohy obecnej polície). Zároveň poukazujem na to, že od doby schválenia VZN č. 14/1994 uplynula dlhšia doba a zákon o obecnej polícii bol niekoľkokrát novelizovaný, čím došlo k istým zmenám tiež v ustanovení § 3 zákona o obecnej polícii.

V čl. III VZN č. 14/1994 nazývanom Organizácia mestskej polície sú v podstate prevzaté niektoré ustanovenia zo zákonnej úpravy č. 564/1991 Zb. vo vtedy platnom a účinnom znení, napr. o vymenovaní a odvolaní náčelníka mestskej polície- § 2 ods. 3 (v tomto prípade i zo zákona o obecnom zriadení- § 19 ods. 2 (odsek 2 tohto ustanovenia v súčasnosti už nie je platný ani účinný)), o tom, že mestskú políciu tvoria pracovníci mestskej polície, ktorí sú pracovníkmi mesta a pri plnení úloh majú postavenie verejného činiteľa- § 5 ods. 1 (aktuálne v zmysle § 5 ods. 1, prvá veta zákona o obecnej polícii:- obecnú políciu tvoria príslušníci(nie pracovníci) obecnej polície, ktorí sú zamestnancami obce), ďalej o odbornej spôsobilosti- tu dodávam, že vládne nariadenie č. 220/1992 Zb. o odbornej spôsobilosti, na ktoré sa čl. III VZN odvoláva, bolo zrušené dňom 01.01.2001. Pokiaľ ide o právny predpis č. 264/1992 Zb., ide o zákon z 28. apríla 1992, ktorým sa mení a dopĺňa

Občiansky zákonník, zrušuje zákon o štátnom notárstve a o konaní pred štátnym notárstvom (notársky poriadok) a menia a dopĺňajú niektoré ďalšie zákony, nie zákon o zbraniach a strelive, ako je vo VZN uvedené.

V čl. V (Záverečné ustanovenia) VZN č. 14/1994 je zakotvené: „Bližšie podrobnosti upravujúce organizáciu, riadenie, práva, povinnosti a oprávnenia mestskej polície, disciplinárny poriadok a vzťah mestskej polície k verejnosti obsahuje organizačný poriadok mestskej polície.“

Zákon o obecnom zriadení v ustanovení § 19 stanovuje, že zriadenie, postavenie a úlohy obecnej polície upravuje osobitný zákon, teda zákon o obecnej polícii. V zmysle § 4 zákona o obecnej polícii organizáciu, objem mzdových prostriedkov a rozsah technických prostriedkov obecnej polície určuje obecné zastupiteľstvo s prihliadnutím na rozsah jej úloh. Do právomoci mestského zastupiteľstva preto patrí aj vydávanie rôznych interných predpisov a smerníc upravujúcich organizáciu mestskej polície (objem mzdových prostriedkov a rozsah technických prostriedkov).

Zákon o obecnej polícii relatívne podrobne v ustanoveniach § 7 až 19 explicitne stanovuje konkrétne povinnosti (demonštratívny výpočet) a oprávnenia mestskej polície, na ktorých osobitnú úpravu vo všeobecne záväznom nariadení, či v organizačnom poriadku nebolo zákonom zmocnené. Napriek tomu mesto Bardejov upravilo napr. povinnosti a oprávnenia, taktiež základné úlohy príslušníkov mestskej polície v Organizačnom poriadku mestskej polície v Bardejove, na ktorý sa odvoláva v čl. V VZN č. 14/1994.

Vzhľadom na vyššie uvedené podľa § 22 ods. 2 písm. i/ zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov **navrhujem:**

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Bardejov č. 14/1994 o zriadení mestskej polície prijaté dňa 29.04.1994 na rokovaní mestského zastupiteľstva mesta Bardejov zrušiť a nahradiť ho VZN v súlade so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými predpismi.

Orgán verejnej správy je povinný o proteste prokurátora rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu (§25/2 zákona o prokuratúre).

Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne

záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi (§25/3 zákona o prokuratúre).

Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhoví alebo mu vyhoví iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov (§25/4 zákona o prokuratúre).

Podľa § 250 zfa Občianskeho súdneho poriadku, ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.




Mgr. Andrea Lenártová
námetníčka okresného prokurátora