

MESTSKÝ ÚRAD V BARDEJOVE



Na rokovanie
mestského zastupiteľstva
na deň 08.12.2016

Materiál č. 6

Zámer transformácie systému nakladania s komunálnym odpadom na území mesta Bardejov z externej formy na formu v priamom riadení mesta

Na základe:

Mimo plánu zasadnutí MsZ

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Bardejove po prerokovaní

Predkladá:

Ing. Juraj Popjak
prednosta MsÚ Bardejov

a/ berie na vedomie

Zámer transformácie systému nakladania s komunálnym odpadom na území mesta Bardejov z externej formy na formu v priamom riadení mesta.

Spracovateľ:

Ing. Juraj Popjak - prednosta MsÚ, Ing.
Miloš Mikula, JUDr. Marek Kuruc,
Ing. Slavomír Kmecik, Milan Klimek -
zamestnanci MsÚ

b/ schvaľuje

Zámer transformácie systému nakladania s komunálnym odpadom na území mesta Bardejov z externej formy na formu v priamom riadení mesta a postupovať podľa alternatívy č. 1 tohto zámeru.

Spravodajca:

Ing. Slavomír Kmecik
vedúci odd. ŽP

Prerokované:

- Na porade primátora mesta dňa 11.11.2016
- Vo Finančnej komisii dňa 29.11.2016
- V Komisii správy majetku dňa 30.11.2016
- V Komisii VaÚR mesta a jeho častí
- V MsR dňa 01.12.2016

Prizvať:

Zámer

transformácie systému nakladania s komunálnym odpadom na území mesta Bardejov z externej formy na formu v priamom riadení mesta.

Hlavný cieľ:

Zámer mesta Bardejov pri riešení systému nakladania s komunálnym odpadom ako hlavný cieľ považuje zabezpečenie integrovaného a komplexného riešenia odpadového hospodárstva vo všetkých zložkách procesu nakladania s TKO a to na úrovni zber, preprava, likvidácia a zhodnocovanie vrátane biologických rozložených odpadov a drobných stavebných odpadov pre celé územie mesta Bardejov.

Zámer predpokladá v úvodnej fáze zmenu doterajšej formy zabezpečovania uvedených činností z externej dodávateľskej formy na formu priameho riadenia príslušnými orgánmi mesta.

Tento cieľ má za ambíciu dlhodobo riešiť problematiku zhodnocovania a zneškodňovania komunálneho odpadu v mesta Bardejov.

A. Stručná charakteristika súčasného systému nakladania s komunálnym odpadom a dôvody transformácie

Od roku 2007 na základe schválenia orgánmi samosprávy Mesta Bardejov uznesením MsZ č. 41/2006 zo dňa 04.05.2006 a výsledkov vykonaného verejného obstarávania došlo k zmene zabezpečovania systému nakladania s komunálnym odpadom na území mesta prostredníctvom m.p. Bapos na dodávateľskú formu spoločnosťou Ekobard a.s. Bardejov.

Výsledkom tohto procesu bolo založenie akciovej spoločnosti Ekobard s 34% akcionárskym podielom Mesta Bardejov a 66 % podielom víťaza z procesu verejného obstarávania spoločnosťou DÚHA a.s. Prešov. Základná zmluva na poskytovanie služieb nakladania s komunálnym odpadom medzi Mestom Bardejov a spoločnosťou Ekobard a.s. Bardejov a ďalších 7 súvisiacich bolo uzavretých v roku 2007 s platnosťou na dobu určitú do 16.7. 2017.

Charakteristika akciovej spoločnosti Ekobard, a.s. Bardejov

Názov organizácie : Ekobard, a.s.

Sídlo : Štefánikova ul. č. 3751, 085 01 Bardejov

IČO : 36 690 830

Dátum zriadenia (zapísaná v obchodnom registri): 25.10.2006

Predmet činnosti (podľa výpisu z obchodného registra): **podnikanie v oblasti nakladania s iným ako nebezpečným odpadom, podnikanie v oblasti nakladania s nebezpečným odpadom**, uskutočňovanie stavieb a ich zmien, uskutočňovanie jednoduchých stavieb, drobných stavieb a ich zmien, sprostredkovanie obchodu v rozsahu voľnej živnosti, maloobchod v rozsahu voľných živností, veľkoobchod v rozsahu voľných živností, odťahová služba, úprava trávnatých, záhradných porastov a vodných tokov, prevádzkovanie zariadení slúžiacich na regeneráciu a rekonštrukciu, prevádzkovanie športových zariadení, odchyt zvierat, prevádzkovanie verejných WC, prevádzkovanie trhovísk a trhových miest, prevádzkovanie čistiarí, baliace činnosti, prenájom športových potrieb a zariadení, prevádzkovanie parkovísk, ťažba štrku.

Počas tohto takmer 10 ročného obdobia zabezpečovania týchto verejnoprospešných služieb nakladania s komunálnym odpadom externou formou sa postupne profiloval názor jednak samosprávnych orgánov mesta, ale aj verejnosti ku kvalite a ekonomickej efektívnosti vykonávaných služieb, ako najdôležitejší barometer pre prípadnú potrebu zmeny.

V oblasti ekonomiky spoločnosť po prvotných dobrých výsledkoch postupne vykazovala stratu, ktorej riešenie využitím jednotlivých možných nástrojov spôsobilo aj zníženie výšky vlastného imania spoločnosti pod zákonom povolenú hranicu. Zhoršovanie ekonomickej situácie spoločnosti sa postupne začalo prejavovať aj v poklese kvality vykonávaných činností a v konečnom dôsledku jej riešenie by si vyžiadalo ďalšie finančné prostriedky z rozpočtu mesta na krytie akcionárskeho podielu mesta, alebo vyhlásenie konkurzu spoločnosti.

Nastavený systém riadenia spoločnosti Ekobard a.s. podľa platných stanov spoločnosti neumožnil Mestu Bardejov ako jednému z akcionárov sa podieľať na priamom riadení spoločnosti, na druhej strane vytvoril mu podmienky na kontrolu spoločnosti prostredníctvom dozornej rady, v ktorej má väčšinu. Aj tento aspekt prispieva k rozhodnutiu vykonať zásadné zmeny v systéme nakladania s komunálnym odpadom v Bardejove.

Tieto vyššie uvedené aspekty v posledných rokoch a zároveň blížiaci sa termín skončenia zmluvného vzťahu na zabezpečovanie služieb nakladania s komunálnym odpadom v Bardejove prispeli k urýchleniu začatia procesu, ktorého výsledkom by mala transformácia systému nakladania s komunálnym odpadom.

Rozhodnutie riešiť inou formou systém nakladania s komunálnymi odpadmi vyvrcholil v roku 2016, potom keď neboli úspešné predchádzajúce návrhy na zlepšenie ekonomiky hospodárenia spoločnosti Ekobard a.s. a začali sa už výrazne prejavovať dôsledky klesajúcej kvality základnej činnosti pri poskytovaní týchto služieb .

B. Výsledky analýz poskytovania služieb pri nakladaní s komunálnymi odpadmi v Bardejove doterajšou formou prostredníctvom externého dodávateľa ukazujú, že :

- *Terajšia forma neumožňuje orgánom mesta priamo pôsobiť na proces riadenia tejto činnosti v personálnej, ekonomickej a prevádzkovej oblasti*
- *Kontrola spoločnosti cez orgány spoločnosti – dozornú radu nie je postačujúca*
- *Kompetencie akcionárov podľa platných stanov spoločnosti neumožňujú zástupcom Mesta Bardejov účinné vplyvať na proces riadenia spoločnosti a tým ovplyvňovať ekonomický výsledok fungovania spoločnosti a predovšetkým reálny výkon poskytovania služieb pri nakladaní s komunálnym odpadom*
- *Platné zmluvné podmienky medzi Mestom Bardejov a spoločnosťou Ekobard a.s. neumožňujú realizovať a pružne reagovať na zmeny, ktoré je potrebné z objektívnych dôvodov zakotviť pre dosahovanie primeranej kvality služieb pri nakladaní s komunálnym odpadom*

C. Možnosti a podmienky na prechod systému nakladania s komunálnym odpadom v meste Bardejov z externej dodávateľskej formy na formu riadenej priamo mestom.

Na základe vykonaných analýz poskytovania služieb v nakladaní s komunálnymi odpadmi v Bardejove externým poskytovateľom a možností prechodu na inú formu, ktorá vytvorí podmienky na riešenie základných nedostatkov terajšej formy prichádzajú do úvahy 2 alternatívne riešenia:

1. Transformácia spoločnosti Ekobard a.s. na 100 % akciovú spoločnosť Mesta Bardejov
2. Zriadenie vlastnej spoločnosti Mestom Bardejov / obchodnej, alebo príspevkovej /

Alternatíva č. 1

predpokladá odkúpenie 66 % balíka akcií spoločností DÚHA a.s. Prešov za symbolickú cenu 1,- € Mestom Bardejov, čím by Mesto Bardejov prevzalo riadenie a zodpovednosť celú spoločnosť Ekobard a.s.

Navrhovaný termín zmeny akcionárskej štruktúry je k 1.1.2017.

Právny základ transformácie spočíva v uplatnení ustanovení zák.č.513/1991 Zb. Obchodného zákonníka, zák.č. 566/2001 Z.z. o cenných papieroch a investičných službách v znení neskorších predpisov (zákon o cenných papieroch), zák. č. 369/1990 Zb. v znení neskorších predpisov a zák.č. 138/1991 Zb. o majetku obcí.

Táto zmena by neovplyvnila právne postavenie a podstatu spoločnosti, došlo by k zmene len v štruktúre akcionárov, spoločnosť by naďalej ostala subjektom všetkých práv a záväzkov z predchádzajúceho pôsobenia spoločností Ekobard a.s.Bardejov

Vykonanie tejto zmeny je zviazané s realizáciou niekoľkých účtovných, ekonomických, právnych a organizačných opatrení. Sú to predovšetkým :

V termíne do 31.12. 2016

- Predloženie účtovnej uzávierky a jej overenie audítorom ,
- identifikácia a stav záväzkov a pohľadávok k 31.12.2016, súpis zmluvných záväzkov spoločnosti, súdne spory, právne a iné potenciálne riziká; zmenky: určenie druhu a výšky pohľadávok a záväzkov
- potvrdenie o vyrovnaní záväzkov k daňovému úradu, Sociálnej poisťovni, zdravotným poisťovniam
- identifikácia a vykonanie inventarizácie majetku a majetkových práv spoločnosti,

- súpis licencií, oprávnení a certifikátov
- schválenie odkúpenia 66 % akcií Mestom Bardejov v orgánoch mesta,
- personálna inventúra a stav pracovnoprávných vzťahov spoločnosti - zoznam zamestnancov (ich kvalifikačná štruktúra, organizačná štruktúra podniku)
- schválenie zmeny akcionárskej štruktúry a personálnych zmien v orgánoch spoločnosti Ekobard a.s. na valnom zhromaždení spoločnosti

V termíne po 31.12.2016

- Vykonať zmeny v orgánoch spoločnosti Ekobard a.s. v súlade s platnými právnymi predpismi a Zásadami hospodárenia s majetkom mesta – spoločenská zmluva, stanovy spoločnosti, zloženie členov orgánov spoločnosti
- Zmeny v registrácii spoločnosti na Obchodnom registri
- Vykonať zmeny v prevzatých zmluvných vzťahoch medzi Mestom Bardejov a spoločnosťou Ekobard a.s.
- Schváliť nový rozpočet spoločnosti Ekobard a.s.
- Vypracovanie vnútorných smerníc spoločnosti napr. vypracovanie organizačno-právnych noriem spoločnosti (napr. stanovy, organizačný poriadok, mzdový poriadok, príp. pracovný poriadok).

Transformačné náklady a finančné dôsledky alternatívy č. 1

Táto alternatíva nemá zásadne finančné dopady na vykonanie zmeny akcionárskej štruktúry, okrem predpísaných administratívnych poplatkov, vyplývajúcich z potreby registrácie zmien na príslušných orgánoch.

Odkúpenie podielu 66 % akcií sa navrhuje v cene 1,- € za 1 akciu

Transformáciou spoločnosti Ekobard a.s. Bardejov podľa tejto alternatívy Mesto Bardejov si zabezpečí vplyv na majetkový 44,05 % podiel Ekobardu a.s. na objekte predseparačnej haly (obstarávacía hodnota haly v roku 2006 bola 319 727,61 €, znalecký posudok zo dňa 11.12.2015 - všeobecná hodnota 89 553,56 €), ďalej vplyv na majetkový takmer 33,3 % podiel Ekobardu a.s. na smetných nádobách. Taktiež aj majetkový podiel na ďalšom majetku spoločnosti Ekobard a.s. a to :

Vozidlá, ktoré sú vo vlastníctve Ekobard, a.s., :

MERCEDES BENZ	27.1.2009	(kúpil EKOBARD,a.s.)	126 089,75
Hyundai H1	1.7.2011	(kúpil EKOBARD,a.s.)	5 500,00

Alternatíva č. 2

Predpokladá zabezpečovanie všetkých služieb, spojených pri nakladaní s komunálnym odpadom v meste Bardejov prostredníctvom vlastnej spoločnosti, zriadenej Mestom Bardejov. V doterajšej fáze prípravy transformácie bola na tieto účely určená spoločnosť Bapos m.p. Bardejov, príspevková organizácia mesta. Uvedená organizácia má zabezpečené administratívne, organizačné a právne podmienky na výkon predmetných služieb.

V prípade postupu Mesta Bardejov podľa tejto alternatívy je nevyhnutné vytvoriť pre určenú organizáciu materiálne a technické podmienky pre výkon daných služieb pri nakladaní s komunálnym odpadom.

Základné potreby v materiálnej a technickej oblasti predstavujú:

- Prevádzkové priestory pre predseparáciu komunálneho odpadu a zberný dvor
- Techniku pre zvoz odpadov
- Doplnenie približne 33% počtu smetných nádob
- Zabezpečenie zmluvnou formou priestorov na ukladanie komunálnych odpadov – skládka

- Nevyhnutnou súčasťou riešenia podľa tejto alternatívy je aj personálne zabezpečenie poskytovanie služieb pri nakladaní s komunálnym odpadom.

Významným a rozhodujúcim faktorom pri tejto alternatíve je:

- Časový faktor na realizáciu vytvorenia materiálnych a technických podmienok
- Výška nevyhnutných finančných nákladov na vytvorenie podmienok s okamžitým dopadom na rozpočet mesta

Ďalšími podmieňujúcimi faktormi postupu podľa tejto alternatívy sú:

- Ukončenie doterajších platných zmluvných vzťahov so spoločnosťou Ekobard a.s., ktoré podľa výpovedných podmienok zmlúv sú možné k 31.10.2017 a z toho možné riziko vzniku právnych sporov.
- Vznik komplikácii pri užívaní 55, 95 % majetkového podielu Mesta Bardejov na predseparačnej hale v areáli Ekobard a.s.
- Dôsledky riešenia akcionárskej účasti Mesta Bardejov v spoločnosti Ekobard a.s. v súvislosti s nedostatočným vlastným imaním spoločnosti a hrozbou konkurzu.

Transformačné náklady a finančné dôsledky alternatívy č. 2

Táto alternatíva v predbežnom odhade by si vyžadovala viac ako 400 000,-€ zdrojov na výstavbu materiálnej základne – predseparačná hala, zberný dvor a administratívne priestory, zakúpenie min. 2 až 3 zberových vozidiel v odhadovanom náklade 400 000 až 500 000 ,-€ ako aj zvýšená potreba finančných zdrojov z rozpočtu mesta na doplnenie nevyhnutného počtu smetných nádob.

Záver:

Na základe doteraz vykonaných analýz a uskutočnených rokovaní s akcionárom spoločnosti Ekobard a.s. odporúčame postupovať podľa alternatívy č. 1 za podmienok, ktoré sú v charakterizovaní v popise alternatívy a jej základných princípov pre jej ekonomickú výhodnosť

Alternatívu č. 2 odporúčame realizovať až ako náhradný variant po zlyhaní resp. odmietnutí rešpektovať podmienky mesta na prevod akcií od akcionára DÚHA a.s. Prešov na valnom zhromaždení spoločnosti Ekobard a.s. Bardejov.